

ДИСКУССИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

В данный раздел включён материал, представленный на конференции в рамках круглого стола «Проблема браконьерства и продажи перьев редких видов» и сопровождавшийся интересной и, безусловно, полезной дискуссией. Редакционная коллегия сборника приводит статью А. Н. Политовой и рецензию В. Ю. Ильяшенко на неё, чтобы читатели смогли оценить часть палитры мнений по данному вопросу.

А. Н. Политова

ПЕРЬЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ (ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ НА СБОР, ХРАНЕНИЕ, ПРОДАЖУ, ПЕРЕСЫЛКУ)

Резюме

В статье представлен обзор законодательных актов, регулирующих деятельность частных коллекционеров перьев. Приводится информация об уголовной и административной ответственности, сборе перьев в лесу, хранении перьев, продаже физическими лицами, перемещении внутри страны и за границу.

A. N. Politova

FEATHERS AND THE LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION. (RESTRICTIONS AND PERMISSIONS ON COLLECTING, STORING, SELLING AND TRANSFER)

Summary

Review of legal acts governing activity of private feather collectors. Article provide information about criminal liability, civil liability, collecting feathers in the forest, storing feathers, selling by natural persons, transfer inside and outside the country.

За последние 5–7 лет в России возрос интерес к перьям как объекту коллекционирования. Владельцы частных коллекций пополняют их не только за счёт самостоятельного сбора материала во время пребывания на природе, но и за счёт получения новых экземпляров от владельцев птиц или других коллекционеров посредством купли-продажи или

обмена (при обмене предъявляются все те же требования, что и при купле-продаже). При этом зачастую возникает необходимость пересылки перьев новому владельцу в другой город или регион. Сбор перьев, хранение, продажа, пересылка регулируются законодательством Российской Федерации (РФ).

Ответственность за нарушение законодательства

Уголовная ответственность

Важно подчеркнуть, что Уголовный Кодекс РФ (УК РФ) делает различие для линных перьев и «искусственно выделенных фрагментов», то есть однозначно крыльев, хвостов и шкурок, а также, по логике, перьев, извлечённых человеком [1]. Так что взаимодействие с погибшими даже по естественным причинам птицами и их дериватами имеет свою специфику. Несоблюдение законодательства в этой области грозит уголовной ответственностью в случае работы с беркутом (*Aquila chrysaetos*), балобаном (*Falco cherrug*), кречетом (*F. rusticolus*) и сапсаном (*F. peregrinus*), поскольку они входят в Перечень особо ценных диких животных [2]. В то же время взаимодействие с линными перьями этих видов птиц, по логике, не подпадает под уголовную ответственность. Выяснение и соблюдение всех требований, касающихся работы с частями и дериватами означенных видов, представляется достаточно сложным для частного коллекционера, поэтому во избежание серьёзных нежелательных последствий кажется разумным сделать выбор в пользу линных экземпляров в коллекции хотя бы для этих четырёх видов птиц.

Конкретные наказания закреплены в статье 258.1 и статье 226.1 УК РФ. По первой из них возможно лишение свободы до 5 лет, штраф до 1,5 миллиона рублей, а также другие варианты наказания. Статья 226.1 УК РФ касается нарушений при перемещении через таможенную границу: они могут наказываться лишением свободы от 3 до 7 лет, штрафом до 1 миллиона рублей, также могут применяться иные наказания.

Административная ответственность

Самым очевидным административным правонарушением в сфере обращения с перьями является нарушение ветеринарно-санитарных правил. Ответственность за это предусмотрена в статье 10.8. КоАП РФ. В перечень продуктов животноводства, подлежащих ветеринарному контролю, включены «Шкурки и прочие части птиц с перьями или пухом, перья и части перьев (с подрезанными или неподрезанными

краями) и пух, очищенные, дезинфицированные или обработанные для хранения, но не подвергнутые дальнейшей обработке; порошок и отходы перьев и их частей» [3]. То есть по сути все возможные состояния перьев, в которых бывают заинтересованы коллекционеры. За нарушение ветеринарно-санитарных правил для граждан предусмотрен штраф в размере от 500 до 1000 рублей.

Другая статья, 8.35. КоАП РФ, предусматривает для граждан штраф от 2500 до 5000 рублей. Также возможно изъятие частей, дериватов и продуктов животного происхождения. Такое наказание предусмотрено за взаимодействие с животными, входящими в Красную Книгу РФ (КК РФ), без надлежащего на то разрешения (или с нарушением иного установленного порядка). Речь, видимо, идёт о «Разрешении на добывание объектов животного и растительного мира, занесённых в КК РФ», заявку на получение которого можно подать, например, через сайт «Госуслуги» [4]. Поскольку в тексте административного регламента по выдаче этих разрешений [5] фигурируют только «объекты животного мира», то есть, в соответствии с определением из федерального закона «О животном мире» [6], организмы, но не упоминаются части и дериваты, то логично предположить, что это разрешение не требуется для работы с дериватами, и тем более – с линными перьями. Необходимость его получения очевидна только при изъятии из природы именно целого организма. В то же время специфического разрешения, которое бы предназначалось конкретно для дериватов и частей животных, занесённых в КК РФ, например, так называемой поеди – фрагментов, остающихся после трапезы хищника, – не было найдено [7]. Так что вопрос о том, требуется ли получать для взаимодействия с дериватами животных, занесённых в КК РФ, разрешение, касающееся организмов в целом (объектов животного мира), или же на текущий момент специфического разрешения не требуется и достаточно соблюдения общих требований к частям и дериватам, остаётся открытым.

Административная ответственность наступает и за нарушение правил, касающихся биологических коллекций, однако вопрос отнесения или не отнесения комплектов перьев в частном владении к биологическим коллекциям спорный и будет освещён отдельно. Наказание за нарушение установленного порядка обращения с биологической коллекцией закреплено в ст. 8.34 КоАП РФ. Для граждан это штраф в размере от 300 до 500 рублей с конфискацией коллекционных объектов или без таковой.

Сбор перьевого материала

Возможность сбора перьев зависит от того, на какой территории они были найдены.

Например, на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) для выяснения наличия такой возможности следует обратиться к регламенту конкретной территории. В случае с лесами, не находящимися на землях ООПТ, граждане имеют право свободно и бесплатно для собственных нужд осуществлять сбор не только ягод и грибов, но и так называемых недревесных лесных ресурсов [8]. К недревесным лесным ресурсам относятся, например, хворост, береста, веточный корм и, что больше интересует коллекционеров перьев, лесная подстилка [9]. Именно в ней чаще всего собирают перья лесных птиц.

В среде коллекционеров существует практика фотофиксации находок на месте обнаружения. В случае со сбором перьев во время пребывания на природе эта привычка может сослужить хорошую службу в случае возникновения с чьей-либо стороны подозрений касательно легальности добычи материала. Аналогично, если есть свидетели находки, то это также стоит зафиксировать.

Продажа (обмен)

В предыдущем пункте, посвящённом сбору перьев в лесу, было упомянуто, что гражданам разрешено собирать элементы лесной подстилки для собственных нужд. Если после такого сбора у вас остались излишки, то их разрешается продать. При этом никаких ограничений по объёму реализации законодательством не предусмотрено, и сбор всё равно сохранит своё наименование «для собственных нужд». Кроме того, доходы физического лица от такой продажи не подлежат налогообложению, так как излишки сбора для собственных нужд недревесных лесных ресурсов входят в соответствующий перечень доходов, освобождаемых от налога [10].

Согласно разъяснению Федеральной налоговой службы, исключение составляет ситуация, когда сбор становится профессиональной деятельностью. Тогда необходимо эту деятельность легализовать, и даже если вы выберете регистрацию в качестве самозанятого, оставаясь при этом физическим лицом, это уже не будет считаться «сбором для собственных нужд», и уплата налога станет обязательной [11]. Кроме того, от налога освобождаются доходы физических лиц от продажи перьев, дериватов, шкурок птиц, выращенных на личном подсобном хозяйстве (ЛПХ), а также птиц, полученных в результате любитель-

ской или спортивной охоты [12]. Оформление ветеринарных сопроводительных документов (ВСД) не требуется при условии продажи физическому лицу для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью [13].

Пересылка

Иначе дело обстоит с перемещением перьев по территории РФ и за границу. При перемещении подконтрольных товаров животного происхождения внутри страны ВСД по умолчанию оформлять потребуется, однако есть исключение: при перемещении по территории РФ перьев, предназначенных для личного пользования, без смены владельца, оформлять ВСД не нужно [14]. Поскольку не указано иного, перемещение без ВСД правомерно и в ситуации, когда владелец перевозит перья своими силами, и в ситуации, когда владелец отправляет сам себе посылку, пользуясь услугами почты или курьерских компаний.

Если же при перемещении перьев сменяется их владелец, то есть отправитель и получатель – разные лица, то эта ситуация не подпадает под исключения, так что оформление ВСД необходимо.

При пересылке птичьего пера или деривата за границу список необходимых документов будет сильно различаться в разных ситуациях. Основными факторами являются вид птицы, наличие (отсутствие) документа о прохождении полной таксидермической обработки, наличие (отсутствие) чека, подтверждающего покупку в розничной сети, а также требования страны назначения.

Чаще всего могут потребоваться:

а) ВСД;

б) Разрешение на вывоз из РФ продукции животного происхождения: заявку на получение можно подать, например, через сайт «Госуслуги» [15]. При пересылке в государства – члены Евразийского экономического союза такое разрешение не потребуется [16];

в) Разрешение на вывоз из РФ видов животных и растений, их частей или полученной из них продукции, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) [17]. Заявку на его получение также можно подать через сайт «Госуслуги» [18]. Виды СИТЕС разделены на 3 приложения. Разрешение на вывоз потребуется для любых узнаваемых частей или дериватов животного, включённого в приложения I и II, а также для включённого в приложение III, если этот вид животного включён в приложение III Российской Федерации.

Если вид включён в приложение III не Российской Федерацией, то требуется получение другого документа: сертификата о происхождении образцов, включённых в Приложение III СИТЕС [19]. Актуальный список видов, на которые распространяется действие СИТЕС, можно найти на официальном сайте Секретариата СИТЕС [20].

Необходимо ещё раз подчеркнуть, что список документов, которые могут потребоваться для пересылки перьев за пределы Российской Федерации, не является исчерпывающим. Уточняйте требования непосредственно для вашей ситуации.

Хранение

При хранении перьев, предназначенных для личного пользования, в том числе хранения коллекции, не связанной с предпринимательской деятельностью, ВСД не требуются [21]. К хранению перьев теоретически могут предъявляться требования, касающиеся обращения с биологическими коллекциями, в частности зоологическими коллекциями, а также отдельными выдающимися коллекционными экспонатами [22]. Указывается, что в Российской Федерации владельцами зоологических коллекций могут быть как юридические, так и физические лица [23], однако на практике в законодательстве РФ отсутствует определение биологических коллекций, а определение зоологических коллекций [22] сведено к перечислению учреждений, которые коллекции имеют. Так что прежде всего стоит ставить вопрос о том, является ли вообще комплект перьев в собственности физического лица зоологической коллекцией (с правовой точки зрения), или с какого момента возникает необходимость обращения к Экспертной группе по зоологическим коллекциям [24] для определения ценности комплекта перьев и дальнейшей регистрации такого комплекта в качестве коллекции. К сожалению, из-за низкого уровня развития законодательства о биологических коллекциях [25] эти вопросы остаются открытыми. Был сформулирован и отправлен официальный запрос в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), однако на момент написания статьи ответ не поступил. Следует отметить ещё один аспект, связанный с хранением перьев. Хотя законодательством и не предусмотрено требований к чистоте и санитарной обработке перьев, хранящихся в личной коллекции, в то же время предусмотрена ответственность за нарушение правил утилизации отходов биологического происхождения [например, 26]. Из этого следует сделать вывод о том, что очистка перьев всё же необходима, даже если планируется их просто хранить для личного использования.

Благодарю Российское Биологическое общество и Наталью Скрябину за указание на Постановление Пленума Верховного суда [1], другие дополнительные полезные сведения и проверку правомерности толкования найденных документов.

В данной статье сделано исключение в нумерации источников для облегчения их поисков читателями.

Литература

Постановление Пленума Верховного суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 30.11.2017) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», пункт 13.3.

Постановление Правительства РФ от 31.10.2013 г. № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами РФ, для целей статей 226.1 и 258.1 УК РФ».

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18.12.2015 г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами», код ТН ВЭД 0505.

адрес: gosuslugi.ru/44042/2.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Приказ от 18.02.2013 года № 60 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в КК РФ».

Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 11.06.2021).

Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, раздел «Деятельность», подраздел «Государственные услуги»: grn.gov.ru/activity/services.

Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.09.2021), статьи 11, 33.

Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.09.2021), статья 32, часть 2.

Налоговый Кодекс РФ от 31.07.1998 года № 146-ФЗ (ред. от 02.07.2021), статья 217, пункт 15.

nalog.gov.ru/rn10/news/activities_fts/11206246.

Налоговый Кодекс РФ от 31.07.1998 года № 146-ФЗ (ред. от 02.07.2021), статья 217, пункты 13, 17.

Приложение № 1 к приказу Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 года № 589 (ред. от 02.04.2020) «Ветеринарные Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», часть 3.

Приложение № 1 к приказу Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 года № 589 (ред. от 02.04.2020) «Ветеринарные Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», части 3, 16.

gosuslugi.ru/16553.

Приложение к приказу Министерства сельского хозяйства РФ от 07.11.2011 года № 404 (ред. от 31.10.2016).

Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), от 03.03.1973 г.
gosuslugi.ru/42579/1.

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.06.2015 г. № 297.
cites.org/eng.

Приложение № 1 к приказу Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 года № 589 (ред. от 02.04.2020) «Ветеринарные Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», часть 15, пункт в).

Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 11.06.2021), статья 29.

Утвержденное Приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 30 сентября 1997 года № 411 «Положение о зоологических коллекциях», часть 1.3.

Утвержденное Приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 30.09.1997 года № 411 «Положение о зоологических коллекциях», часть 2.3.

Казанцев М. Ф. Правовое регулирование в сфере биологических коллекций: система, состояние, развитие // Науч. ежегодник Ин-та философии и права Урал. отд-ния Рос. акад. наук, 2018. Т. 18, вып. 1, с. 94–143.

КоАП РФ, Статья 10.8, часть 3.

Чрезвычайно вредная статья, пугающая коллекционеров перьев и вообще коллекционеров незаконностью их деятельности и необходимостью сбора документов, не установленной в настоящее время действующим законодательством и нормативными актами. К примеру, ни один из музеев и зоопарков России, тем паче частных коллекционеров, не зарегистрированы Росприроднадзором, т. к. нет утверждённых Комиссий по регистрации. Росприроднадзор многие годы собирается изъять соответствующую статью из Закона о животном мире. В связи с этим и Таможенный комитет перестал требовать соответствующую документацию, в том числе от Зоомузея МГУ, ЗИН РАН, зоопарков и иных коллекций. Достаточно подтвердить законность происхождения, владения или распоряжения образцом. Таким доказательством могут быть фото перьев или мёртвой птицы в лесу, в поле, на автотрассе, в зоопарке и у частного владельца коллекции живых птиц, чек на приобретение живой птицы в зоомагазине, дарственная или купчая от дарителя или продавца и т. п. Приравнение перьев к лесной подстилке – нонсенс. На объекты, включённые в III Приложение СИТЕС, требуется разрешение СИТЕС, выдаваемое Росприроднадзором, независимо от того, по инициативе какой страны вид был включён в это Приложение.

Как и в любом другом судебном разбирательстве, решение суда зависит от позиции и аргументов прокурора и адвоката. Всегда важны обстоятельства разбираемого деяния. В подавляющем большинстве случаев коллекционирование частей тела животного, включая перья, не регламентируется законодательством. Тем не менее, коллекционер должен иметь убедительные и достаточные доказательства о легальности происхождения образцов коллекции, дабы не столкнуться с прокурором.

Для этого нужно написать письмо в Росприроднадзор с просьбой дать разъяснения по всем вопросам – от сбора перьев в природе (в том числе от видов, занесённых в красные книги разного уровня) до хранения, регистрации коллекций (в том числе частных), правил транспортировки (из поля домой), пересылки, в том числе за границу. Что касается пересылки образцов СИТЕС за границу, то разрешение Росприроднадзора требуется.

В. Ю. Ильяшенко